科学通报 2018 年 第 63 卷 第 11 期: 983 ~ 984
专题: 发展中国的健康城市建设理论与实践 亮点述评
《中国科学》杂志社
SCIENCE CHINA PRESS

实现健康中国的必由之路

王宇[1,2]

1. 中国疾病预防控制中心, 北京 102206;
2. 清华大学地球系统科学系, 北京 100084
E-mail: wangyu@chinacdc.cn

中国经济社会持续快速发展, 人民生活水平不断提高, 解决了中国有史以来从未解决过的温饱问题, 极大地激发了广大群众对健康的追求. 中国政府发布了《"健康中国2030"规划纲要》, 勾画出了中国人民健康事业发展的令人憧憬的前景. 在未来15年间, 中国经济社会将会持续、高质量发展. 在这个特定的历史时期, 如何推进健康中国的建设, 实现各项国民健康目标, 涉及到全社会的方方面面, 也面临巨大挑战.

2018年4月*Lancet*(《柳叶刀》)刊登了题为"健康城市: 释放城市力量 共筑健康中国"的特邀报告[1], 以建设健康城市为切入点, 围绕城市化在国民健康中的作用, 抓住我国城市化发展的重大进程, 深入、详细探讨了我国城市化如何良性发展、促进国民健康的关键问题. 城市化, 是未来数十年中国社会发展的最重大事件之一, 是深刻的社会变革. 经济建设、社会发展的根本目的是增进人民健康、提升人民幸福. 我国近几十年来经济得到高速发展, 但在实现卫生公平, 保障环境友好, 促进居民健康方面也凸显了诸多问题.

该报告的作者来自多个国家的大学、研究机构和国际组织, 以中国城市化对促进居民健康的作用为主线, 分析了城市化对健康的正反两方面的作用, 使读者能了解中国城乡卫生状况的面貌和良性发展需求.

一个国家或地区城市化程度是经济社会发展水平的重要标志, 是促进居民健康的一个重要基础条件, 会大大改善居民的健康. 当社会存在巨大的农村人口时, 是不可能实现健康国家、健康中国的. 人类生活的一些主要的卫生问题, 只有通过城市化才能解决, 特别是基础卫生设施. 例如, 饮水卫生是衡量健康水平的基础性指标. 由于干旱等自然条件, 限制了我国总体饮用水卫生状况, 城市自来水合格率约为50%, 而农村饮水合格率则更低, 并且主要是微生物超标[2]. 虽然政府做了巨大努力, 投资在乡镇层面建设集中供水设施, 但不论长期运行经费还是设施维护都因居民分散和支付力低而不能维持. 而城市化的集中供水才能使越来越多的人获得安全饮用水.

该报告指出, 城市化首先会为迁移人口提供更好的卫生设施条件. 文内提及的诸多健康问题, 很多是来自我国长期的城乡二元结构管理方式. 由于长期实行城市与农村完全隔离的医疗卫生服务体系, 包括卫生经费筹资渠道、资源配置、医疗卫生服务水平等, 导致健康效益巨大差别从制度上固化了城乡间卫生不公平. 2010年, 我国新生儿死亡率城市为4.1‰, 而农村则高达10.0‰, 城乡居民人均期望寿命存在显著差距[3]. 关于20世纪70年代中国的医疗卫生体系相对公平问题, 是由于当时城市与农村医疗卫生服务差距巨大, 农村缺医少药问题非常严重造成的. 也正因此才催生出大批"赤脚医生"群体, 为农民提供非常有限的医疗服务. 经济社会发展所推动的城市化进程首先会从社会管理层面消除城乡卫生不公平的体制基础. 目前我国高达40%的农村人口是建设健康社会的巨大社会结构阻碍[2], 从这个意义上说, 城市化是通向健康社会的必由之路.

然而, 事物总是两方面的. 报告全面阐述了城市化对健康的促进作用, 也从另一个方面, 指出了现代化城市生活方式对健康产生的负面影响. 城市生活方式造成肥胖、缺少运动、工作节奏快和压力大, 以及空气污染、交通伤害等等造成居民心脑血管疾病、糖尿病和癌症等生活行为方式相关的慢性非传染病不断上升, 造成了巨大的、不断增加的疾病负担, 为经济社会可持续发展、应对老龄化等带来巨大挑战. 公共卫生专家经过大量的实践深刻认识到, 改变人的不健康生活方式、习惯, 绝不仅仅是通过健康宣传, 传播健康知识就能奏效, 而是需要社会多因素共同作用. 这也是世界卫生组织倡导"将健康融入所有政策"的初衷.

中国大规模城市化进程中, 大批农民转化为城市居民, 生活方式短时间内发生巨大改变, 体力活动减少、食物热量摄入增加、将使他们步城市居民的后尘, 成为慢性病的高风险人群. 如何使农村向城市迁移人口减少慢性病呢? 新型的城市化过程, 为促进环境与健康发展提供了极好和不可再得的机会.

以城市化为依托推动全民卫生工作, 称为卫生城市创建. 这在我国已有近30年历史, 曾经有力地促进了我国卫生防病工作. 2016年, 世界卫生组织全球健康促进大会提出了《健康城市上海共识》, 开启了全球健康城市建设新阶段. 《柳叶刀》的这篇特邀报告提出了在中国大规模

© 2018《中国科学》杂志社

城市化进程中, 应该通过城市规划与设计, 将现代健康城市的关键要素体现在城市建设的所有方面, 包括完善卫生供水、垃圾污水消纳、卫生厕所建设布局等卫生基础设施, 发展便捷的公共交通减少过多的个体交通排污, 建设方便可及的健身活动设施便于居民养成体力活动习惯等, 利用宣传、提供设施、制定规则, 全方位营造健康生活环境, 使居民获得最大健康效益. 这些举措将成为我国城市化进程的主要内涵.

总之, 一方面, 在我国大力推进城市化进程, 将会从根本上消除二元化管理弊端, 解决农村卫生基础设施不足、农民医疗保障水平低的问题, 有利于改善和减小城乡卫生不公平. 另一方面, 通过城市规划和建设, 强化居民健康管理, 使人们建立健康生活方式, 减少和避免“城市病”, 建设新型健康城市, 是实现健康中国宏伟目标的必由之路.

参考文献

1 Yang J, José G S, Remais J V, et al. The Tsinghua-Lancet Commission on Healthy Cities in China: Unlocking the power of cities for a healthy China. Lancet, 2018, http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(18)30486-0
2 国家卫生和计划生育委员会.《“健康中国 2030”规划纲要》辅导读本. 北京: 人民卫生出版社, 2017
3 国家卫生和计划生育委员会. 中国卫生和计划生育统计提要. 2016