2025年第8期
No. 8, 2025
doi：10.3724/j.issn.1671-4342.20250074

加快更具国际竞争力的人才制度创新
——对我国推出K字签证的展望

徐　婕，王　旭，胡林元
（中国科协创新战略研究院，北京 100038）

党的二十大报告强调“加强人才国际交流，用好用活各类人才”。如何“聚天下英才而用之”，已经成为我国建设人才强国需要抓紧突破的重大命题。2025年10月1日，修改后的《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》正式实施，新增面向国外青年科技人才的K字签证，这是我国吸引全球青年科技人才的一项重要政策创新。与面向高层次人才的R字签证、Z字工作签证或访问交流的F字签证等不同，K字签证仅要求申请人具备科学、技术、工程、数学（STEM）领域知名高校、科研机构学士以上学历，或在上述机构实际从事相关教育、科研工作，不要求有单位邀请[1]，实现“无担保先入境”模式，申办流程将更加便利。尽管K字签证的申请条件和实施细则尚未公布，但新增K字签证的消息一经报道即获得全球关注，引发我国媒体、公众的关注与热议，其中不乏对政策的曲解误读[2]。本文从完善人才制度体系的角度展望推出K字签证的政策效应，并提出相关建议。

1　K字签证将推动我国人才制度迈向更高水平的开放与国际化

一是利于以我国本土为主场开展国际交流合作。近几年以“小院高墙”和“技术脱钩”为特征的外部环境，正对我国科研人员参与国际科技交流合作构成实质性阻碍。特朗普在第一任期签署10043总统令（《暂停和限制部分中国留学生及学者入境》），对我国部分高校STEM领域人员实施签证限制。再次就任后，不断挑起贸易争端和科技打压，强化对关键敏感技术领域签证申请者的背景审查，我国科研人员参加前沿领域顶级国际学术会议频频受阻，国际科技合作交流难度加大。K字签证的推出，正是以制度创新对冲外部不利局面影响，化被动为主动的精巧举措。

二是利于加大对海外优秀科技人才的“磁吸力”。我国科技人才规模总量大但高层次人才不足，长期面临结构性矛盾。科睿唯安2025年度“全球高被引科学家”名单显示，中国大陆有高被引科学家1406人（占比19.7%），位列全球第二，但仍与美国（2670人，占比37.4%）差距显著[3]。

作者简介：徐　婕，中国科协创新战略研究院，研究员，研究方向为科技人才与创新发展。
王　旭，中国科协创新战略研究院，博士后，研究方向为科技人才创新政策。
胡林元，中国科协创新战略研究院，助理研究员，研究方向为科技工作者调查。
项目来源：马克思主义理论研究和建设工程2024年度重大项目“构建支持全面创新体制机制研究”子课题“以强化价值引领为导向的人才发展体制机制改革研究”。

产业高技术人才方面，人工智能、量子科技、生物制造、脑机接口、新一代通信等新兴前沿技术领域人才普遍稀缺，以人工智能领域为例，不同机构预测我国人才缺口在 300 万~500 万区间[4-5]，难以满足发展新质生产力需求。实施新时代人才强国战略，加快建设国家战略人才力量，需要实施更加开放、更加积极、更加有效的人才政策，在培养、引进、用好人才多方面同时发力。K 字签证有助于延揽全球青年科技人才，将成为我国在引才方面从“被动引进”到“主动吸引”的重要标志。

三是为建立高技术人才移民制度提供探索实践。当前各国都在密集调整移民与人才政策抢夺高技术人才[6]，我国吸纳全球顶尖人才来华工作的难度加大。我国尚未实行独立的技术移民制度，签证与工作许可制度复杂且灵活性不足[7]，已成为高技术人才引进的制度障碍。针对我国一些知名高校及科研机构的调研显示，外籍科研人员占比不足 5‰，远低于国外知名国立科研机构约 25%~55% 的水平[8]。作为吸引高层次科技人才整体战略的一部分，增设 K 字签证并非直接开放移民“绿卡”，其实践将为进一步完善高技术移民政策提供先行经验，也是我国逐步形成具有国际竞争力人才制度体系不可或缺的一环。

2　释放政策红利，加强系统谋划，打造适配强国目标的人才制度体系

K 字签证的推出，是我国在人才战略上主动链接全球创新资源的关键一步。展望“十五五”，以 K 字签证为代表的引才政策，将加速推动我国人才制度与国际接轨，构建更具全球吸引力和竞争力的人才发展制度体系。

短期来看，一是尽快完善并出台政策细则，精准锁定目标群体。应结合各地区人才引进标准和经验，加快制定“外国青年科技人才认定办法”，界定青年科技人才、年龄、知名高校科研机构的认定标准，并对是否允许 K 字签证持证人申请“外国人来华工作许可”、创业领域等问题作明确说明。二是应比其他类型签证的申领更加便捷并有所互补。例如，目前来华参加学术交流人员一般申领 F 字签证，常见获得 3 个月有效期、单次入境、30 天停留期；商务 M 字签证常见 3~6 个月有效期、可单次或两次入境，停留期常见为 30 天（也有依据邀请函延长到 60 天）。K 字签证应切实在申领手续、有效期、入境次数、停留期等方面更具吸引力，与其他类型签证形成互补。对于主动申报并提供翔实证明材料的海外青年科技人才，可提供快速签发机制。三是建立跨部门核查机制。联合教育、科技等部门验证学历真实性、审核专业能力；海关、公安等系统加强入境后行为评估，确保持证人行为与签证目的相符，并纳入个人诚信记录。四是针对当前公众对政策存在误读误解的状况，及时做好政策解读和宣传，为制度改革创新营造良好舆论环境。

长期来看，要从实施人才强国战略，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系视角，引进用好世界优秀人才。一是完善制度衔接。K 字签证未来与 Z 字签证或 R 字签证在工作许可、签证、家庭担保、人才及家属停居留政策等方面如何有机衔接，仍需研究探索。要坚持 2017 年出台的《关于全面实施外国人来华工作许可制度的通知》中提出的“坚持‘鼓励高端，控制一般，限制低端’原则”，以 K 字签证作为“缓冲带”和“转换器”，及时总结经验，边行边试，逐步完成制度版图搭建，将制度创新持续转化为我国人才制度优势。二是持续打造国际化科研环境。为全球人才来华交流合作、创新创业提供更具竞争力和吸引力的创新开放环境，建立国际学术交流合作平台，欢迎中外青年科技人才参与我国牵头组织实施的国际大科学计划和大科学工程，推动大科学装置、大型科研仪器设备开放共享。支持在华举办国际学术会议和研讨会，吸引国际一流科学家来华进行讲学、合作研究、担任客座教授、创业交流、路演等活动，为我国科学家创造更多在本土与国际同行交流的机会。优化高校、科研院所、科技社团

对外交流合作机制，促进技术、成果、平台、人才等多维度合作贯通。三是推动全球对人才在中国实现价值的认可。K字签证从过去“工作需要驱动”的定向邀请转向“人才价值驱动”的主动吸引，为海外青年科技人才来华创造多元价值出口。通过外交渠道、国际学术会议和新媒体平台，发布K字签证最新政策解读和成功案例，向全球展示中国在人才引进方面更加开放、友好的政策信号，强化“中国机遇”的全球吸引力，形成“吸引顶尖人才—参与全球治理—提升国家魅力—吸引更多人才”的良性循环。

责任编辑：李　琦　校对：李　琦　刘晓莉

参考文献

[1]司法部、外交部、公安部、国家移民局负责人就《国务院关于修改〈中华人民共和国外国人入境出境管理条例〉的决定》答记者问[N/OL].(2025-08-15). https://www.mps.gov.cn/n6557563/c10172930/content.html.

[2]人民日报评论. 曲解K字签证，只会误导公众[N/OL].(2025-09-30). https://mp.weixin.qq.com/s/x5Tq9TTQrEqIa7k0zBTa6A.

[3]科睿唯安. 2025年度“全球高被引科学家”名单[EB/OL].(2025-11-12). https://clarivate.com/highly-cited-researchers/.

[4]中国就业网. 新职业——人工智能工程技术人员就业景气现状分析报告[R/OL].(2020-04-30). https://chinajob.mohrss.gov.cn/c/2020-04-30/240136.shtml.

[5]深圳市人工智能行业协会、深圳市投控数字科技有限公司联合编制. 2025人工智能发展白皮书[R/OL].(2025-07-08). https://mzj.sz.gov.cn/szmz/pc/zwgk/jcxxgk/ztzl/shzzgzlfz/content/post_12268723.html.

[6]吴江，汤尚宜. 主要发达国家高技术移民改革态势[J]. 中国人才，2025(3)：62-65.

[7]孙鹏，左小德. 中国高技术人才移民制度的探索与创新[J]. 神州学人，2024(11)：28-31.

[8]秦佩璇，王佳宁，杨民等. 国外顶尖国家科研机构人才队伍建设经验与启示[J]. 中国科技人才，2024(2)：42-50.