完善科技创新体系的理论思考

李　哲

（中国科学技术发展战略研究院，北京 100038）

1. 政治理论：科技创新体系现阶段的功能定位

党的二十大报告对过去五年的工作和新时代十年的伟大变革进行了深刻总结，也为未来发展指明了方向、目标和任务。报告指出，今后我们的中心任务是以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，其中高质量发展是首要任务。发挥科技创新体系对推进中国式现代化的支撑引领作用，需要深入理解进入创新型国家前列与建成科技强国、现代化经济体系与国家创新体系、国家创新体系与科技创新体系这三对概念及其背后的逻辑。

科技创新体系支撑引领中国式现代化，具体表现为两个内在统一的逻辑链条。第一个逻辑链条更突出连续性，体现了一以贯之，即“科技创新体系–国家创新体系–现代化经济体系–支撑高质量发展–中国式现代化”。第二个逻辑链条更突出阶段性，体现了与时俱进，即“科技创新体系—国家创新体系–高水平科技自立自强—中国式现代化”。两个逻辑链条共同体现了科技创新领域统筹发展与安全的辩证统一。

2. 学术理论：完善科技创新体系的路径选择

创新体系是一个经济学概念，不仅与科研体系相关，还涉及教育、产业、金融等体系，既要遵循社会主义市场经济条件下的市场规律，还要遵循科学规律、技术规律和创新规律。相对于国家创新体系而言，科技创新体系的概念在范围上并没有发生本质的变化，而是更加强调科学技术要素的重要性。科学技术知识生产与知识配置具有内在联系，完善科技创新体系，不能脱离知识配置谈知识生产，也不能脱离知识生产谈知识配置。理想状态下，知识生产和知识配置同步增长，在资源有限、阶段特定的情况下，知识生产和知识配置存在一定的反比例关系。面向进入创新型国家前列和科技强国的目标，我们需要在基础研究、技术突破、人才队伍等方面加强高质量的科学技术知识生产，并通过深化科技体制改革、培育创新文化、加强国际化科研环境建设等方面的措施提高知识配置效率，从整体上提升国家创新体系效能。

3. 政策理论：完善科技创新体系的政策方向

完善科技创新体系，面临中国式现代化等任务提出的外在政策需求，也面临着科技自身发展、科技体制改革等任务提出的内在政策需求。从外在政策需求看，中国式现代化表现出的人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路等特征，都需要对应的科技创新政策设计。比如，人口规模巨大的现代化需要全面、系统、多样的高质量科技供给；全体人民共同富裕的现代化需要完善创新资源配置机制，等等。从内在政策需求看，自20世纪80年代科技体制改革至今，大多数科技创新政策都围绕着科技与经济紧密结合这条主线，与此同时，统筹发展和安全的科技创新政策也愈加突出和重要。围绕新目标，我们要立足科技创新领域生动的中国实践，系统总结国家创新体系发展历程中的经验，深入反思面临的问题和挑战，与时俱进推动政策理念、政策理论、政策工具的发展，不断推进科技创新治理体系和治理能力的现代化。

责任编辑：王萌　校对：李琦 梁思琪

作者简介：李　哲，中国科学技术发展战略研究院科技创新理论研究所所长兼智库建设与科研管理办公室主任、研究员。