构建长三角一体化的创新生态　激发人才创新活力

陈丽君[1,2]

（1. 浙江大学行政管理研究所，浙江杭州 310058；2. 浙江省人才发展研究院，浙江杭州 310058）

习近平总书记在中央人才工作会议上明确要求，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地。纵观全球，新冠疫情改变了世界竞争格局的同时，人才价值受到各国前所未有的认可与重视。全球移民和非移民国家对高端人才的需求呈开放态势，人才竞争持续加剧；移民新政迭出，精英化趋势明显。人才竞争倒逼形成具有国际竞争力的城市群，同时国内区域人才竞争新格局呼唤区域协同增强。区域间会发生频繁的人才流动，因而人才一体化是区域一体化发展的最重要支撑和高阶目标。

1. 长三角人才一体化发展的现实基础与挑战

长三角区域是我国最具经济发展活力、开放程度最高、创业创新能力最强的区域；各城市具有较为均衡的发展状况、更频繁的制度创新的学习和扩散、更高的文化认同；各城市在人才现状、经济发展和社会发展等方面，也已形成“上海领跑、多方齐头并进、夯实特色”的发展格局。同时，人才竞争也为一体化发展带来了挑战，如同质化竞争，排他性竞争，竞价式竞争等现象频发。此外，本位理念（府际竞争）、制度壁垒、公共服务环境和发展基础差距一定程度上也掣肘了人才一体化的发展。

2. 创新生态系统和人才生态系统的要素

硅谷成功的秘籍是打造了一个人才创新生态系统，它包括：各类创新要素集聚和高度融合（多元化人才、高校和企业集聚），拥有完善的知识产权保护制度、多元风险投资制度、促进产学研用充分融合等富有激励性的制度环境，打造了非常活跃的人才、法务、财务等专业代中介市场，以及营造了具有包容性文化氛围、高品质居住环境、完善的教育、健康、文化和艺术等服务的人才生活环境。因此，创新生态系统包含三层次的内容，一是要素层，要素层中包含多元创新要素的综合集聚；二是制度层，通过一系列的体制机制触动多元创新要素的融合和激发；三是空间层，决定了创新要素的交换和协同。

3. 长三角创新生态系统建设着力点

创新生态体系建设的着力点应为培育和引进国家战略人才力量，打造产学研融合的共建共享大科学装置、新型研发机构、科创平台等，营造一体化共享的优质公共服务和开放氛围人才生活环境，推出人才、科创和公共服务一体化联动政策和制度以及实施体制机制改革，构建激发创新活力的用人主体微观人才生态。

要激发人才创新活力的微观人才生态建设，重点有三：一是打造梯次式团队、多学科交叉人才、专业化科研服务人员、稳定支持项目、学术讲座平台、研究中心等展示性机构。二是建立注重潜力的评价机制、宽松包容的考核机制、分类管理机制、鼓励团队联合攻关的激励机制（核心是容错机制）。三是开展对外开放的学术活动，构建鼓励自由探索的科研文化环境、鼓励争鸣和批判性的学术讨论空间，建立共享式知识交流载体，弘扬科学家精神。

责任编辑：李琦　校对：王萌 梁思琪

作者简介：陈丽君，女，浙江大学行政管理研究所所长、浙江省人才发展研究院院长。