加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系

李建忠
（中国人事科学研究院，北京 100027）

实施人才强国战略主要包括两大任务，加强人才队伍建设以及要深化人才发展体制机制改革。后者又包括三个子任务，一是向用人主体授权，二是为人才松绑，三是完善人才评价体系，本文主要围绕人才评价体系有关问题展开讨论。

1. 人才评价体系及其构成

我国人才发展体制机制改革的一个突出问题就是人才评价体系不合理，“四唯”现象仍然严重，因此要加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，基础前沿研究突出原创导向，社会公益性研究突出需求导向，应用技术开发和成果转化评价突出市场导向，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。人才评价体系是具有一定的结构和功能的动态系统，而人才评价机制是体系运行的状态和行为过程。人才评价体系决定了人才评价机制的基本特征和状态，改善机制可以完善人才评价体系的结构和功能。人才评价体系的逻辑过程包括评什么、谁来评、怎么评、结果怎么用，具体而言，其要素包含了评价的标准、主体、对象、方法、方式与过程。

2. 市场条件下的人才评价体系

我国市场条件下的人才评价体系可从宏观角度分为市场评价体系、行政评价体系与社会公益评价体系三大类别。市场评价体系是市场主体与科技人才在平等自愿的基础上实现由用人主体来对人才进行评价的方式。行政评价体系是指以政府或其他公共机构所主导的人才评价系统，意味着官方认可和授权，具有正式性、规范性、权威性、高附加值、高影响力等特点，但也存在固有的缺陷，如责任主体不明、评价信息易于失真、纠错成本高、平衡照顾多、权力干预多、寻租行为难以抑制等。社会公益评价体系指民间公益组织通过获得捐献或捐助对科技人才进行评价的社会体系，具有志愿性、公益性、荣誉性等特点。

3. 我国人才评价体系存在的问题与思考

我国科技人才评价存在的问题，在现象层次方面，包括人才评价的行政化、评价理论和方法不完善、评价标准不科学、评价机构和人员专业性不够等；而根本层面，则包括市场评价机制发育不充分、民间志愿评价机制基础薄弱、政府职能转变不到位、行政评价的垄断地位等问题。

以上述问题为基础，可在尊重市场人才评价、鼓励社会公益评价、深化行政评价体系改革三个方面展开思考。具体而言，应逐步按照党中央要求，健全以市场评价为主导的人才评价体系，改变行政主导评价、指导评价、替代市场评价的状态，向用人主体、市场主体授权。尊重市场人才评价、鼓励社会公益评价、深化行政评价体系改革将成为未来方向。

责任编辑：梁思琪　校对：王萌 李琦

作者简介：李建忠，中国人事科学研究院副院长，《中国人事科学》总编辑，研究员。